

**Основные изменения
в Методике составления рейтинга
субъектов Российской Федерации
по уровню открытости бюджетных данных
в 2017 году**

Тимофеева Ольга Ивановна, старший научный сотрудник Центра бюджетной политики НИФИ Минфина России

Москва, 1 марта 2017 г.

Что оценивается при составлении рейтинга

1. Какие бюджетные данные открыты для общества на каждом из этапов бюджетного процесса

в том числе:

- возможность найти информацию
- удобство для повторного использования
- своевременность размещения информации
- содержание информации

2. Какие механизмы используются для взаимодействия с общественностью и насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов

Соблюдение требований бюджетного законодательства не является предметом оценки. За открытость бюджетных данных в большем объеме, чем того требует бюджетное законодательство, субъекты РФ получают дополнительные баллы в рейтинге.

Блоки вопросов анкет МБП и НИФИ на 2017 год

Наименование блока вопросов	МБП	НИФИ (проект)
ВСЕГО ВОПРОСОВ	142	69
Открытые данные	98	53
Проект закона о бюджете	53	15
Утвержденный бюджет	5	7
Внесение изменений в закон о бюджете	-	5
Промежуточная отчетность	16	11
Годовой отчет	24	15
Контроль и аудит	22	4
Публичные сведения о деятельности государственных учреждений	-	5
Общественное участие	18	7
Библиотека лучшей практики	нет	да

Основные организационные изменения в Методике составления рейтинга в 2017 году

	2016 год	2017 год (проект)
Этапы составления рейтинга	Поквартально	В целом за год, с учетом сроков осуществления бюджетного процесса
Подведение итогов	Январь 2017	Декабрь 2017
Информация от субъектов РФ	Возможность направить в адрес НИФИ сведения о месте публикации данных	Необходимость сообщать сведения по вопросам 8.1, 8.2, 8.7 анкеты
Использование понижающих коэффициентов	«Мягкое» применение	Расширенное применение

Сроки проведения мониторинга и составления рейтинга в 2017 году (проект)

Направления оценки	Сроки проведения	Сроки публикации рейтинга
Первоначально утвержденный бюджет	февраль-май	май
Внесение изменений в закон о бюджете	март-декабрь	декабрь
Промежуточная отчетность об исполнении бюджета	март-декабрь	декабрь
Годовой отчет об исполнении бюджета	май-август	август
Проект бюджета и материалы к нему	октябрь-декабрь	декабрь
Финансовый контроль	март-декабрь	декабрь
Публичные сведения о деятельности государственных учреждений субъекта РФ	март-июнь	июнь
Общественное участие	март-декабрь	декабрь
Итоговый рейтинг (сводные данные)		декабрь

Расширенное применение понижающих коэффициентов

?	Понижающие коэффициенты	Обратить внимание (!)
Где	В связи с затрудненным поиском бюджетных данных	Если исчерпаны указанные в методике возможности поиска, данные не считаются общедоступными
Как	В связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование	
Когда	В связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным	Если данные размещены позднее сроков, соответствующих удовлетворительной практике, они не считаются общедоступными

Пояснения о применении понижающих коэффициентов в методике

Понижающие коэффициенты	Требования в методике
В связи с затрудненным поиском бюджетных данных (К1)	6. Требования к организации бюджетных данных на сайте. 7. Требования к размещению на сайте документов и материалов пакетом документов
В связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование (К2)	8. Требования к структурированию документов и материалов 9. Требования к форматам данных
В связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным (К3)	10. Требования к срокам размещения данных
Для всех (К1,К2,К3)	11. Случаи применения понижающих коэффициентов

Общая характеристика изменений в методике в 2017 году

Показатели	2016 год	2017 год, проект
Общая характеристика		
Количество этапов	4	-
Количество разделов	15	8
Количество показателей	94	69
Максимальное количество баллов	176	144
Библиотека лучшей практики	да	да
Системные требования		
Применение понижающих коэффициентов:		
в связи с затрудненным поиском бюджетных данных	да	расширенное применение
в связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование	да	расширенное применение
в связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным	да	расширенное применение
Требование к оформлению документов (структурированный вид) для максимальной оценки	через шкалу для оценки	через понижающий коэффициент
Требование к публикации данных пакетом документов	да	да

Изменения по показателям анкеты в части бюджета для граждан

1. Бюджет для граждан – в составе открытых данных по основным бюджетным документам:

закон о бюджете - 1.7

годовой отчет – 4.14, 4.15

проект бюджета – 5.14,5.15

2. Не предусмотрена оценка содержания бюджетов для граждан на соответствие Методическим рекомендациям Минфина России

3. Включены вопросы, предусматривающие оценку бюджетов для граждан с точки зрения представления консолидированных данных (4.15, 5.15)

Изменения по показателям анкеты

Раздел 1. Закон о бюджете:

Новый показатель 1.5 - наличие подгрупп видов расходов в законе о бюджете

Показатель 1.6 уточнен в части определения общего объема субсидий и в части шкалы для оценки

Показатель 1.7 – закон о бюджете в формате бюджета для граждан

Раздел 2. Внесение изменений в закон о бюджете: без изменений

Раздел 3. Промежуточная отчетность об исполнении бюджета:

Формы 0503117 и 0503317 не учитываются в целях оценки показателей раздела

Новый показатель 3.5 – промежуточная отчетность по межбюджетным трансфертам местным бюджетам

Исключен показатель, связанный с оценкой эффективности налоговых льгот (нет методических рекомендаций, как проводить такую оценку)

Изменения по показателям анкеты

Раздел 4. Годовой отчет

Новые показатели 4.2, 4.3 – бюджетная отчетность по бюджету субъекта РФ и консолидированному бюджету в составе годового отчета (предусмотрено БК РФ)

Показатель 4.8 уточнен: данные по всем формам МБТ (в 2016 году оценивались только субсидии)

Новый показатель 4.13 – закон об исполнении бюджета

Показатель 4.14 – годовой отчет в формате бюджета для граждан

Новый показатель 4.15 – консолидированные данные (бюджет субъекта, ТФОМС, местные бюджеты) в формате бюджета для граждан по годовому отчету

Изменения по показателям анкеты - Раздел 5. Проект бюджета

Показатель 5.2 уточнен: прогноз СЭР - учитывается официальный документ

Показатель 5.3 уточнен: дополнительно требуются данные за отчетный и текущий финансовый год (консолидированный бюджет с детализацией по уровням бюджетов)

Показатель 5.7 уточнен: дополнительно требуются данные за отчетный и текущий финансовый год (государственные услуги и субсидии на финансовое обеспечение); представление в разрезе ГРБС или госпрограмм

Исключен показатель об оценке потребности в госуслугах (практика отсутствует)

Показатель 5.10: уточнен подход к оценке общего объема субсидий; сформулированы требования к формализованному распределению

Новый показатель 5.11 – проект бюджета ТФОМС в составе материалов к проекту бюджета субъекта РФ (предусмотрено БК РФ)

Новый показатель 5.12 – заключение КСП на проект бюджета

Новый показатель 5.13 – протокол публичных слушаний по проекту бюджета

Показатель 5.14 – проект бюджета в формате бюджета для граждан

Новый показатель 5.15 – консолидированные данные (бюджет субъекта и ТФОМС) в формате бюджета для граждан по проекту бюджета

Изменения по показателям анкеты

Раздел 6. Финансовый контроль

Новый показатель 6.1: баннер на сайт КСП на сайте, где размещаются бюджетные данные (в 2016 году учитывалось через понижающий коэффициент)

Показатели 6.3, 6.4: учитываются результаты контрольных мероприятий, в том числе, за прошлый год

Раздел 7. Публичные сведения о госучреждениях

Новый («старый») показатель 7.3: сметы казённых учреждений на сайте bus.gov.ru (в 2016 году не оценивались в связи с техническими проблемами на bus.gov.ru)

Изменения по показателям анкеты

Раздел 8. Общественное участие

Показатель 8.1 уточнен: установлена зависимость участников опроса от численности населения субъекта РФ; возможность реализации на разных площадках

Показатель 8.2 уточнен: оценивается обсуждение (вместо формата «вопрос-ответ» в 2016 году); возможность реализации на разных площадках

Показатель 8.3 уточнен: увеличено количество информационных поводов

Новый («старый») показатель 8.4: востребованность специализированных сайтов, предназначенных для размещения бюджетных данных **для граждан;**
(!) оценивается только в субъектах, где создан

Новый показатель 8.6 – публичность и открытость процедур формирования Общественного совета при финансовом органе

Показатель 8.7 уточнен: сформулированы более четкие требования для оценки мероприятий; возможность реализации на разных площадках;
(!) оценивается обсуждение

Спасибо за внимание